



Ministero della Salute



Evoluzione del diritto alla Prevenzione

DONATO GRECO

**Capo del Dipartimento della
Prevenzione e della
Comunicazione**

Campobasso 7 marzo 2008

STRATEGIE INTERNAZIONALI

- Convenzione Quadro OMS per il controllo del tabacco – 2003
- Strategia Globale dell'OMS su Dieta, Attività Fisica e Salute – 2004
- Raccomandazioni del Consiglio dell'Unione Europea su Dieta e Attività Fisica – 2005
- Strategia di contrasto alle malattie croniche”, Regione Europea OMS – 2006
- Strategia Europea OMS di contrasto all'obesità – 2006
- Conclusioni del Consiglio dell'Unione Europea del 30 novembre 2006 su una Strategia dell'Unione Europea per ridurre i danni connessi con l'alcol
- Libro Bianco Europeo su Nutrizione, obesità e problemi di salute(2007)
- Piano d'azione OMS su politiche sul cibo e la nutrizione (2007)

Una drastica evoluzione

- Da un concetto di salute come “spesa Sociale “ nel Mercato Comune Europeo (anni 60)
- Ad una visione di salute come “Investimento “ (2007)

- Art. 32 della Costituzione (1948)

La Repubblica TUTELA la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della comunità

- Art.1 DL 502 e 229

La TUTELA della salute è garantita attraverso il Servizio Sanitario Nazionale



Ministero della Salute



guadagnare
salute

rendere facili le scelte salutari



Centro nazionale per la prevenzione
e il Controllo delle Malattie



La “TUTELA “ è attuale ?

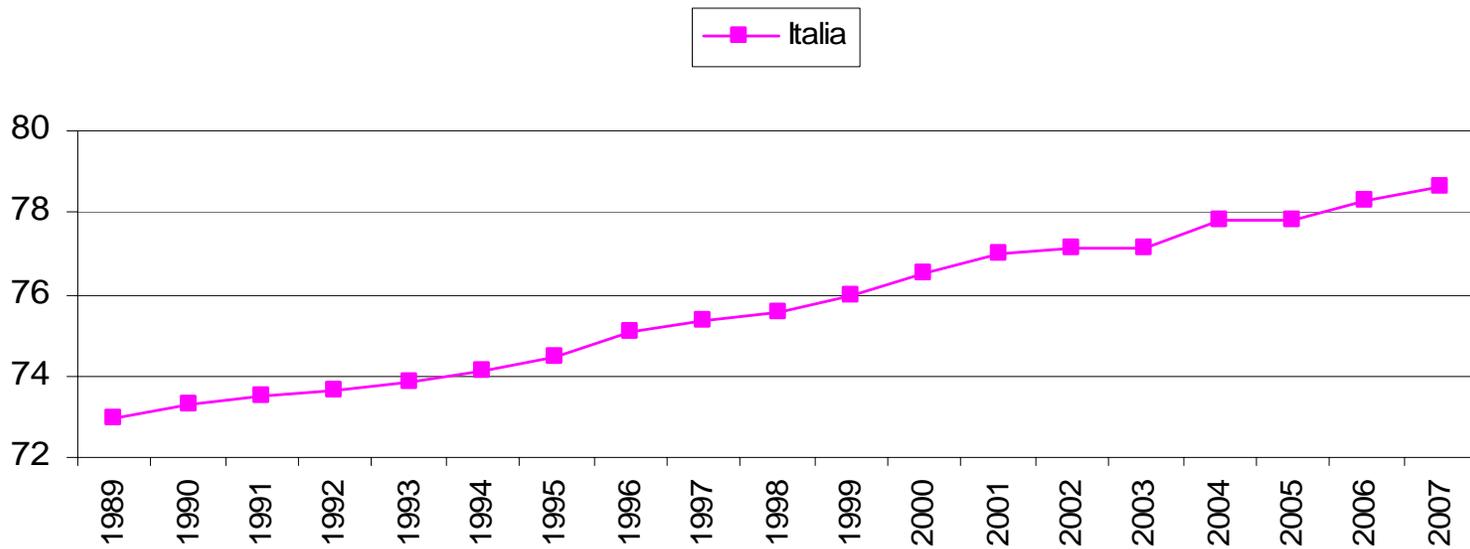
- Un’atmosfera passiva
- Un organo superiore che “PROTEGGE “ l’individuo
- Una “polizia” sanitaria
- Una Garanzia al cittadino



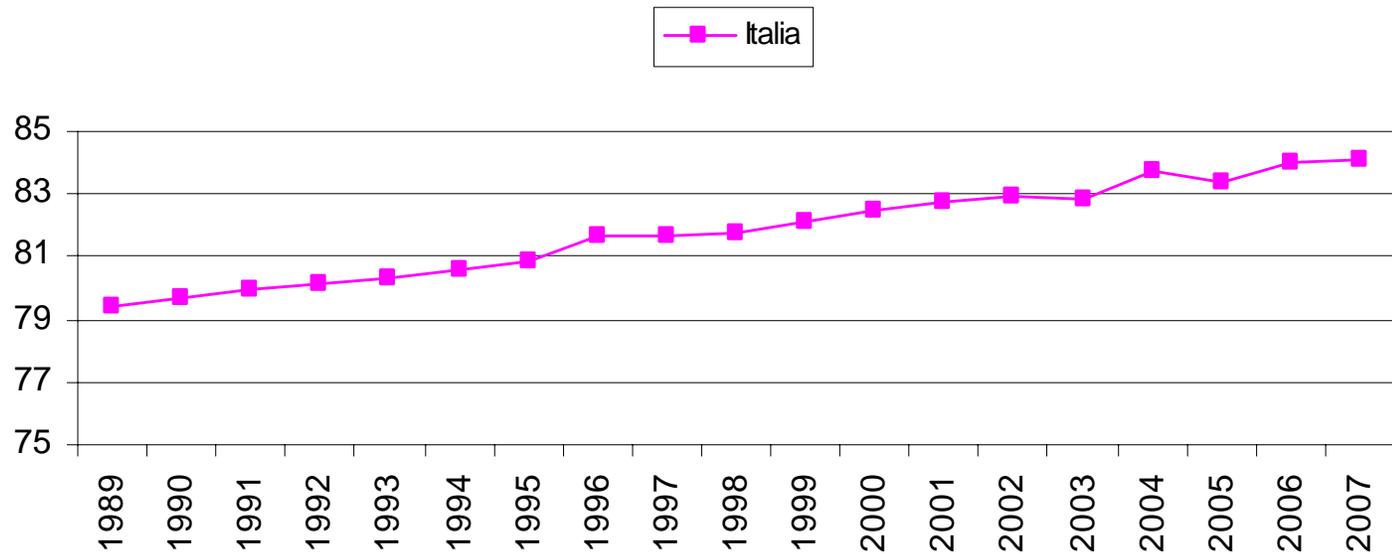
La “TUTELA “ è attuale ?

- Dov'è la Responsabilità del singolo ?
- Dov'è l'empowerment ?
- Dov'è la partecipazione ?
- La salute è solo protezione dall'esterno della persona ?
- Certamente il concetto di TUTELA può comprendere anche l'autotutela

Speranza di vita alla nascita Maschi



Speranza di vita alla nascita Femmine



Ma cosa è la sofferenza degli italiani ?

- Malattie acute : 10%
- Traumi: 15%
- Malattie croniche 75%



E per le malattie croniche quali i determinanti ?

- Fumo
- Alcool
- Inattività fisica
- Dieta scorretta

- Coprono l'80% dell'etiologia



Ma chi determina alcolismo, tabagismo, inattività fisica e abbuffate ?

- L'individuo
- La Struttura sociale
- Il mercato
- L'induzione commerciale
- L'istruzione

Ed anche, di poco, Il mondo della salute



E chi può/deve intervenire per garantire la TUTELA costituzionale ?

- ✓ L'Individuo
- ✓ Il mondo della salute
- ✓ L'istruzione
- ✓ L'economia
- ✓ Il commercio
- ✓ L'ambiente



Ed allora il diritto alla salute :

- Non può essere solo affare del Sistema Sanitario (come da 833,502,229)
- Ma deve essere un dovere di tutte le componenti della società



A supporto di questo l'evidenza schiacciante che:

- La prevenzione esclusivamente sanitaria non è efficace
- Solo la sinergia di strategie intersettoriali funziona
- la norma insieme alla informazione/educazione



Se ne ricava un comandamento nuovo !!!

- ❑ La salute in tutte le politiche
- ❑ La salute frutto di azioni intersettoriali
- ❑ La responsabilità spalmata dall'individuo ai tanti stakeholders coinvolti



L'alternativa è:

- Continuare a rimediare, a pagare , guasti fatti anche da altri
- Continuare ad osservare gli effetti senza poter far nulla sui determinanti



Una Promozione della salute

- Intersettoriale
- Multidisciplinare
- Interistituzionale
- In tutte le epoche della vita



La prevenzione solo un mandato etico ?

Abbiamo fatto molto bene nella diagnosi e terapia nell'ultima metà di secolo :

Gli ammalati di cuore

Gli ammalati di cancro

I diabetici

I casi di AIDS

Sopravvivono grazie a diagnosi e terapie !!



Ce la facciamo ?

- Il numero dei cronici aumenta continuamente
- Aumenta l'attesa di vita
- Migliorano le sopravvivenze
- Aumentano i costi dell'assistenza
- Il sistema universale , tra pochi anni, implode per mancanza di risorse :
- Il costo dei sopravvissuti esaurisce le risorse



Un ammodernamento :

- A fianco alla Tutela della salute ...
Diritto a non ammalare
- La PROMOZIONE della salute
Dovere di non ammalare

Quindi il “diritto alla salute “ interpreta la TUTELA
come protezione e promozione insieme





Necessario l'ammmodernamento della norma !!!!

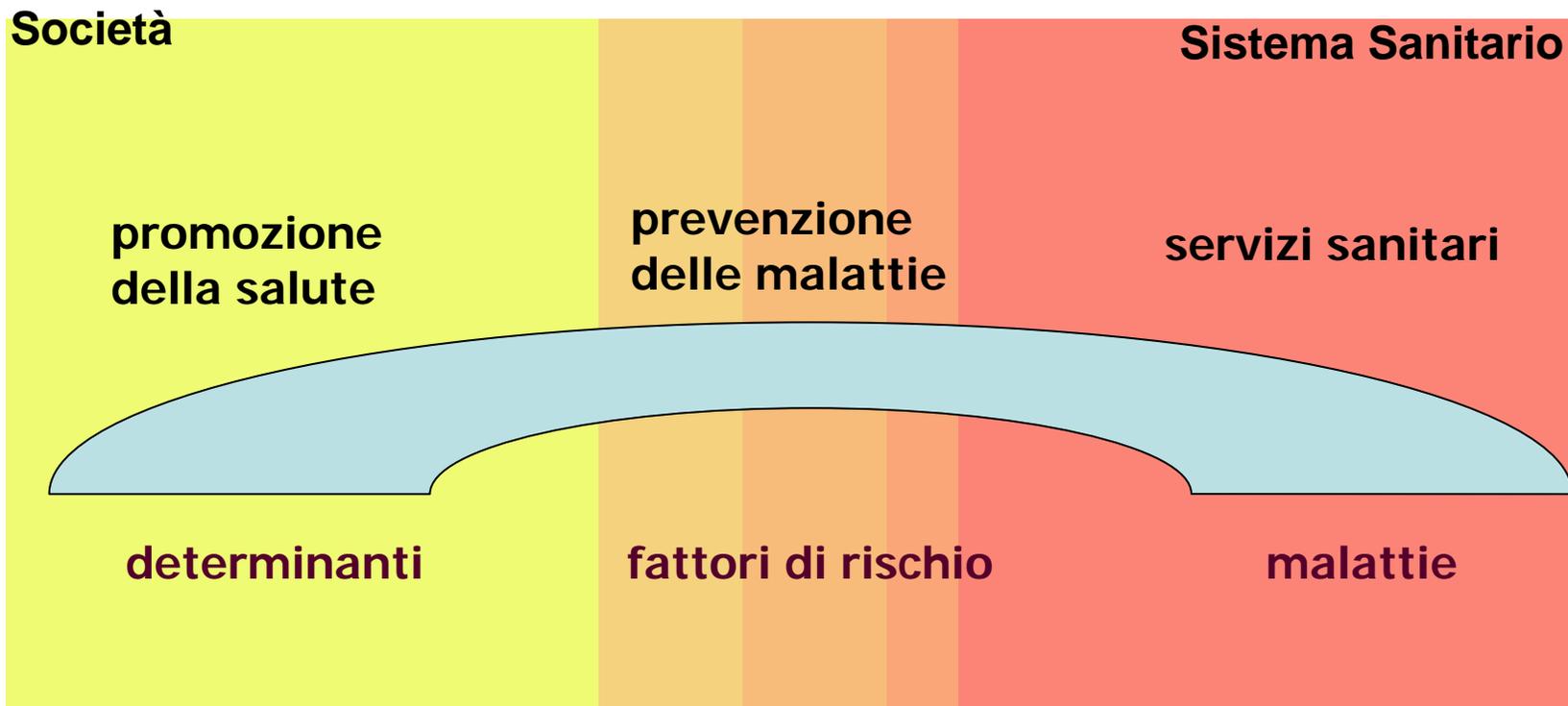
La tutela della Salute è altresì garantita ,nell'interesse della collettività, dalla **promozione** della salute attraverso specifiche strategie riguardanti **tutte le politiche** , in relazione al ruolo determinante che svolgono i settori non sanitari del Paese per la prevenzione delle malattie e per il mantenimento del benessere dei cittadini.

Prevenire le malattie non trasmissibili

- ❑ Le malattie non trasmissibili sono responsabili della maggior parte delle morti, delle sofferenze e dei costi sanitari
- ❑ I costi sanitari e sociali delle malattie non trasmissibili non saranno più sostenibili per i Sistemi sanitari universalistici
- ❑ I principali fattori di rischio sono noti e modificabili, in quanto correlati a stili di vita non salutari o condizioni modificabili
- ❑ Sono necessari politiche e programmi intersettoriali
- ❑ **L'informazione epidemiologica** sostiene le politiche e i programmi: advocacy, pianificazione, monitoraggio, valutazione.



La strategia OMS

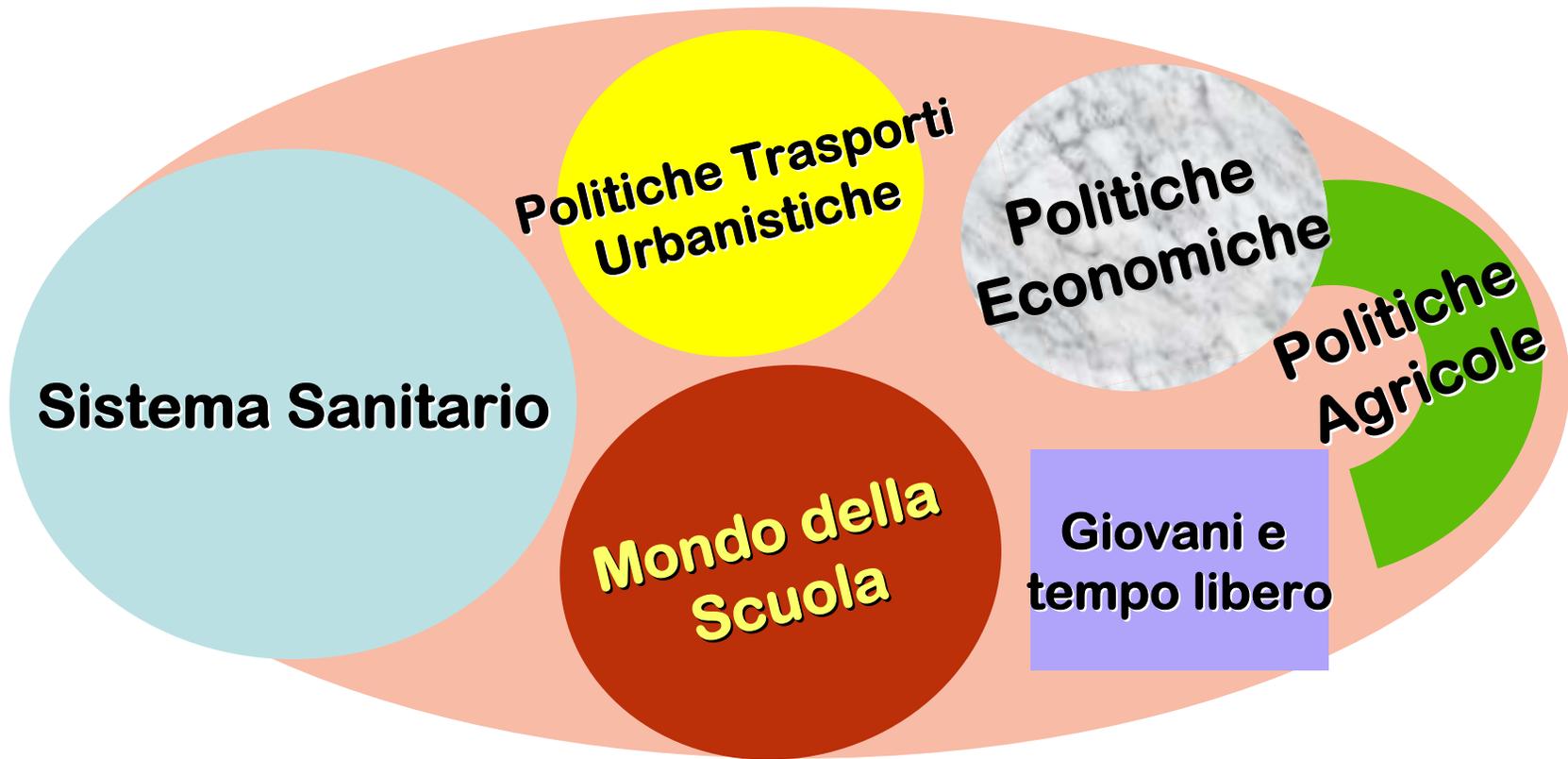


Approccio integrato:

- Programmi di prevenzione rivolti alla popolazione
- Programmi mirati agli individui ad alto rischio
- Miglioramento di copertura e qualità dell'assistenza sanitaria
- Riduzione sistematica delle diseguità



La prevenzione delle Malattie Croniche



la salute in tutte le politiche





Ministero della Salute



Qui nasce :



**guadagnare
salute**

rendere facili le scelte salutari



Ministero della Salute



Centro nazionale per la prevenzione
e il Controllo delle Malattie

GUADAGNARE SALUTE

La Piattaforma

Ministero Salute

Dipartimento Politiche Famiglia

Dipartimento Pari Opportunità

Dipartimento Politiche giovanili

Ministero Politiche Agricole, Alimentari e Forestali

Ministero Pubblica Istruzione

Ministero Sviluppo Economico

Ministero Economia e Finanze

Ministero Trasporti

Ministero Ambiente

Conferenza Stato-Regioni

Associazione Nazionale Comuni Italia

Istituto Superiore Sanità

Istituto Superiore Prevenzione e Sicurezza Lavoro

Istituto Nazionale Ricerca Alimenti e Nutrizione



GUADAGNARE SALUTE

Gli 8 protocolli d'intesa

Ministero Pubblica Istruzione
(Comitato Paritetico)

Dipartimento Politiche giovanili

Altroconsumo

Sindacati

Filiera Alimentare

Slow Food

UNIPRO

Consumatori



GUADAGNARE SALUTE

Le Associazioni firmatarie dei protocolli d'intesa

**ALTROCONSUMO
ACU
ADICONSUM
ADOC
CODACONS
CONFCONSUMATORI
CGIL
CISL
UIL
SLOW FOOD ITALIA
UNIPRO
COLDIRETTI
CONFAGRICOLTURA
CONFCOOPERATIVE
CIA
CONFESERCENTI
COPAGRI
LEGACOOP
FEDERALIMENTARE
CONFCOMMERCIO
FEDERCONSUMATORI
LEGA DEI CONSUMATORI**



Cure primarie e prevenzione individuale e collettiva

- ❖ Salute dell'individuo (fattori di rischio, comportamenti, farmacoprevenzione, diagnostica precoce ...)
- ❖ Salute pubblica (sicurezza dell'acqua, degli alimenti, sale, ambiente ...)
- ❖ Interventi collettivi di popolazione (screenings, vaccinazioni ...)



Le stanze della prevenzione nella casa della salute

- Sono nel distretto sanitario
- Nello studio del pediatra e del medico di famiglia
- Nella farmacia
- Nell'ambulatorio



Chi sono i protagonisti

- I Cittadini
- Gli operatori distrettuali della prevenzione
- il pediatra ed il medico di famiglia
- Il farmacista

ma anche :

- La scuola
- Il Comune



PER FARE COSA ??

- Misurare il cardiorischio
- Governare il diabete
- Prevenire l'obesità
- Far smettere di fumare e non iniziare
- Promuovere l'attività fisica
- Mangiare bene
- Vaccinare



la prevenzione è in mano ai

- Cittadini
- Pediatri e medici di famiglia
- Operatori distrettuali di prevenzione
- Operatori di altri settori



PREVALENZA DI FUMATORI

	ETA'	M	F	M + F
2003	14-17	8.6	7.4	8.1
	18-19	26.5	19.6	23.1
	20-24	36.9	21.3	29.0
	totale	31.0	17.4	23.9
2006	11-14	1.4	1.3	1.4
	15-17	11.6	7.5	9.6
	18-19	25.8	13.8	20.0
	20-24	33.8	23.5	28.8
	totale	28.8	17.0	22.7



Strategie contro le malattie in Italia oggi: un nuovo vigore

- ✓ **Il Piano Nazionale della Prevenzione**
- ✓ **Il programma “Guadagnare Salute”**
- ✓ **Piano Nazionale Screening**
- ✓ **GARD-I, malattie respiratorie**
- ✓ **La salute occupazionale**
- ✓ **Prevenzione materno infantile**
- ✓ **Il Piano Nazionale Vaccini**
- ✓ **Il REACH, riduzione sostanze chimiche**



**TOSCANA: Tassi di mortalità (x 100.000) standardizzati per età (popolazione italiana 1990);
Infarto del Miocardio e Ictus; DONNE di età 35-74 anni**

