



**BANCA D'ITALIA**  
EUROSISTEMA

# **La difficoltà di fare impresa**

Magda Bianco – Francesco Bripi

**Mezzogiorno e politiche regionali**

Le difficoltà per le imprese e la qualità dell'istruzione

Campobasso – 15 marzo 2010

# La questione

**La qualità del quadro normativo complessivo e la sua applicazione incidono sull'attività d'impresa. In particolare:**

1. Una **regolamentazione dell'attività di impresa eccessiva** e onerosa → ostacola l'ingresso sul mercato, scoraggia gli investimenti, incide negativamente sulla produttività
  2. Un'**applicazione delle regole inadeguata** → scoraggia gli investimenti, riduce i finanziamenti
- Entrambe le aree sono carenti in Italia, con **significative differenze Nord - Sud**

# 1. L'esercizio Doing Business

- Per “misurare” gli oneri burocratico-amministrativi del fare impresa, la Banca Mondiale ha sviluppato l'esercizio Doing Business:
  - caratteristiche della regolamentazione in 10 diverse aree di regolazione dell'attività d'impresa, per 182 paesi
  - per ciascuna, indicatori di tipo quantitativo che fanno riferimento a un caso ipotetico e misurano gli oneri per le imprese: numero procedure, tempi e costi
  - valutazioni fornite da esperti dei vari paesi
  
- .. con alcuni problemi metodologici riguardanti l'identificazione di un “buon” livello di regolazione..(spesso l'ipotesi è che “meno è meglio” in ogni contesto, dimenticando i potenziali *trade-offs*)

# 1. L'esercizio Doing Business

- Italia nel 2009 è al 78° posto (posizione media dei paesi OCSE = 29)
  - In peggioramento rispetto a 2008
- È possibile che la posizione dell'Italia sia la risultante di situazioni molto differenziate a livello territoriale?
- Adattiamo la metodologia al caso “nazionale”

# 1. L'esercizio Doing Business per l'Italia

- Abbiamo selezionato 5 indicatori che presentano **potenzialmente una variabilità territoriale nel paese:** *apertura d'impresa, ottenimento di licenze, trasferimenti di proprietà, rispetto di un contratto, chiusura d'impresa*  
Es: apertura di una srl con 20 addetti, 3 soci e un capitale sociale pari a 10 volte il reddito pro – capite del capoluogo di regione.
- Considerato che la legislazione è sostanzialmente omogenea nel paese ci siamo di fatto concentrati sull'**applicazione della disciplina**, con minori problemi metodologici rispetto al confronto internazionale

# 1. L'esercizio Doing Business per l'Italia

- Per ciascuno dei 5 indicatori abbiamo intervistato 3-5 “esperti” in ciascun capoluogo di regione
- Media per capoluogo e poi per area geografica di:
  - ✓ **costi** (in % del reddito pro capite)
  - ✓ **tempi**per ciascuna operazione

# Sintesi dei risultati

1. Se riassumiamo i 5 indicatori in uno sintetico, osserviamo che le regioni **del Mezzogiorno sono tutte nella parte bassa della classifica** → 
2. Questa indicazione è confermata in particolare per alcuni indicatori → 
3. Lo è meno per altri indicatori → 
4. Alcune **riforme che “semplificano”** (Comunicazione Unica) producono non solo miglioramenti in generale ma **convergenza** (minori possibilità di resistenze?) → 
5. Questo suggerisce che le differenze siano (almeno in parte) attribuibili a un **diverso grado di efficienza della PA locale**

# Come si colloca il Molise?

## Starting a Business (tradizionale)

### Regioni

Lazio	1
Piemonte	2
Lombardia	3
ERomagna	4
Abruzzi	5
FVG	6
TAA	7
Toscana	8
Veneto	9
Marche	10

### Regioni

V Aosta	11
Liguria	12
Umbria	13
Basilicata	14
Calabria	15
Puglia	16
Sicilia	17
Sardegna	18
Campania	19
<b>Molise</b>	<b>20</b>

## Starting a Business (con SC)

### Regioni

TAA	1
Lazio	2
E. Romagna	3
Lombardia	4
FVG	5
Liguria	6
Piemonte	7
Veneto	8
Marche	9

### Regioni

Toscana	10
Puglia	11
V. Aosta	12
Umbria	13
Calabria	14
Basilicata	15
Sardenga	16
Campania	17
<b>Molise</b>	<b>18</b>

## Licenze per la costruzione

Regioni

FVG	1
V Aosta	2
Lazio	3
Marche	4
Campania	5
Sardegna	6
<b>Molise</b>	<b>7</b>
Puglia	8
TAA	9
Umbria	10

Regioni

Abruzzi	11
Calabria	12
Veneto	13
Basilicata	14
Lombardia	15
Toscana	16
Sicilia	17
Liguria	18
Piemonte	19
ER	20

## Registrazione della proprietà

### Regioni

Sardegna	1
TAA	2
Abruzzi	3
Lazio	4
Veneto	5
Lombardia	6
Toscana	7
V Aosta	8
ER	9

### Regioni

Calabria	10
Piemonte	11
Marche	12
Umbria	13
<b>Molise</b>	<b>14</b>
Basilicata	15
FVG	16
Liguria	17
Puglia	18

## Enforcing Contracts

Regioni

Piemonte	1
Abruzzi	2
Toscana	3
Lombardia	4
Liguria	5
Umbria	6
FVG	7
<b>Molise</b>	<b>8</b>
Sardinia	9
Marche	10

Regioni

Veneto	11
TAA	12
Campania	13
Puglia	14
Lazio	15
Basilicata	16
ER	17
Sicilia	18
Calabria	19

## 2. L'enforcement della regolazione: la giustizia civile

- Anche con riferimento alla giustizia civile l'Italia è al 156° posto nella classifica Doing Business della Banca Mondiale
  - Altre indagini (es. Cepej, Consiglio d'Europa) confermano il cattivo posizionamento
- La durata elevatissima delle procedure in Italia presenta forte varianza territoriale (dati Istat/Ministero giustizia)
- Analisi delle motivazioni e dei potenziali effetti

# Sintesi dei risultati

1. Le **differenze Nord-Sud** nella durata sono associate:
  - Soprattutto a effetti di domanda → la litigiosità è particolarmente elevata nel Mezzogiorno → 
  - Ma anche di offerta → non tanto in relazione alla disponibilità e distribuzione delle risorse umane →  quanto all'organizzazione dei tribunali e agli incentivi
2. L'elevata durata delle procedure ha **significativi costi-opportunità** per le imprese → 
3. Vi sono evidenti, ampi margini per migliorare l'ambiente in cui le imprese italiane operano, in particolare nel Mezzogiorno

# Che fare?

## Oneri amministrativi/burocratici

- Semplificazione amministrativa (non indiscriminata) → necessario intervenire sui costi del “fare impresa”
- Incidere sull’efficienza della PA locali

## Applicazione delle leggi (giustizia civile)

- Riforme che – al di là della semplificazione del rito – incidano su litigiosità e organizzazione dei tribunali



**Sono riforme a basso costo per le finanze pubbliche ma che incidono su interessi significativi**



**BANCA D'ITALIA**

**EUROSISTEMA**

# Ranking delle aree (da 1 a 5) sulla base di un indicatore sintesi dei 5 indicatori considerati

## Costi e tempi della regolazione

(fine 2008)

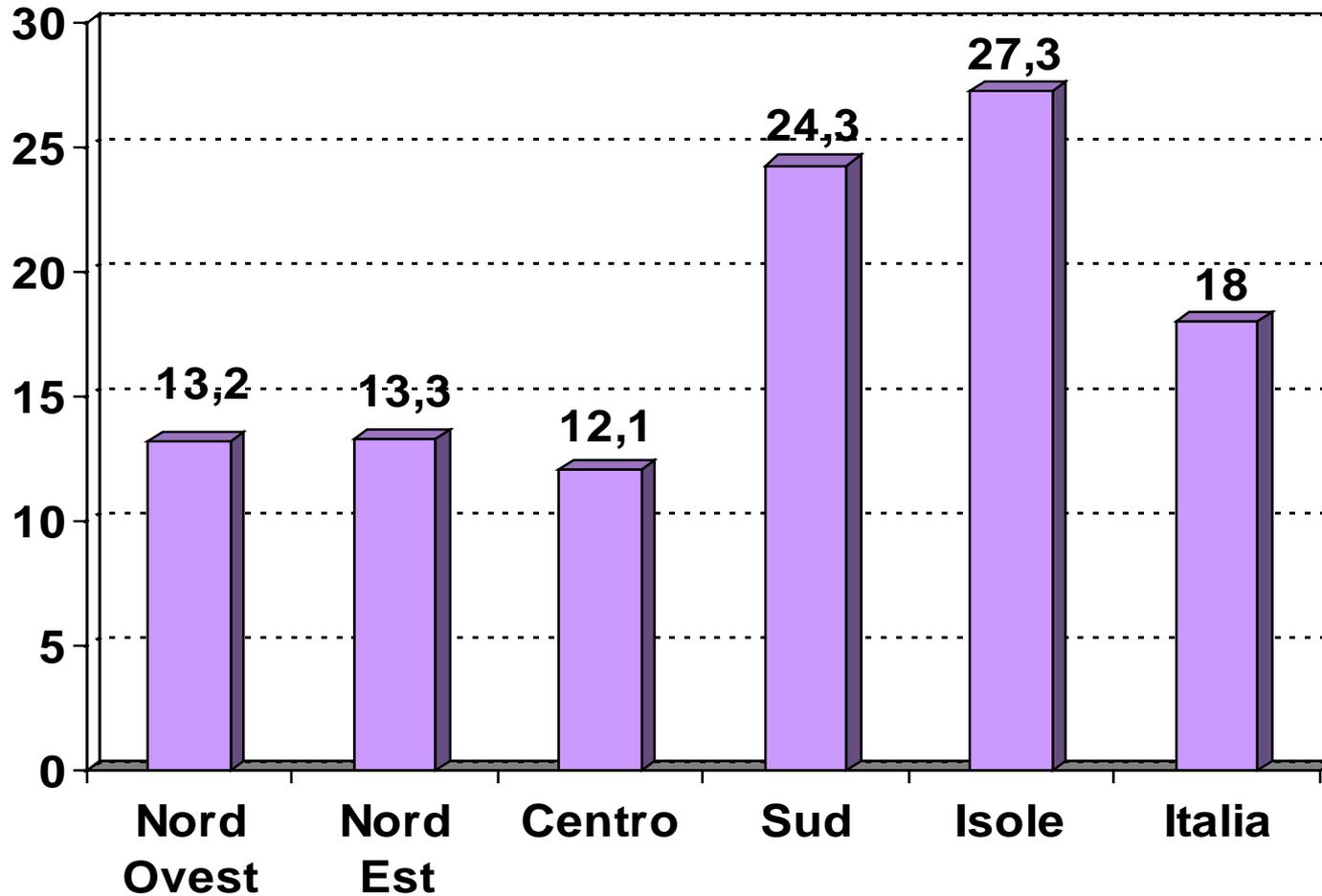


Are più chiare indicano maggiore difficoltà di “fare impresa”



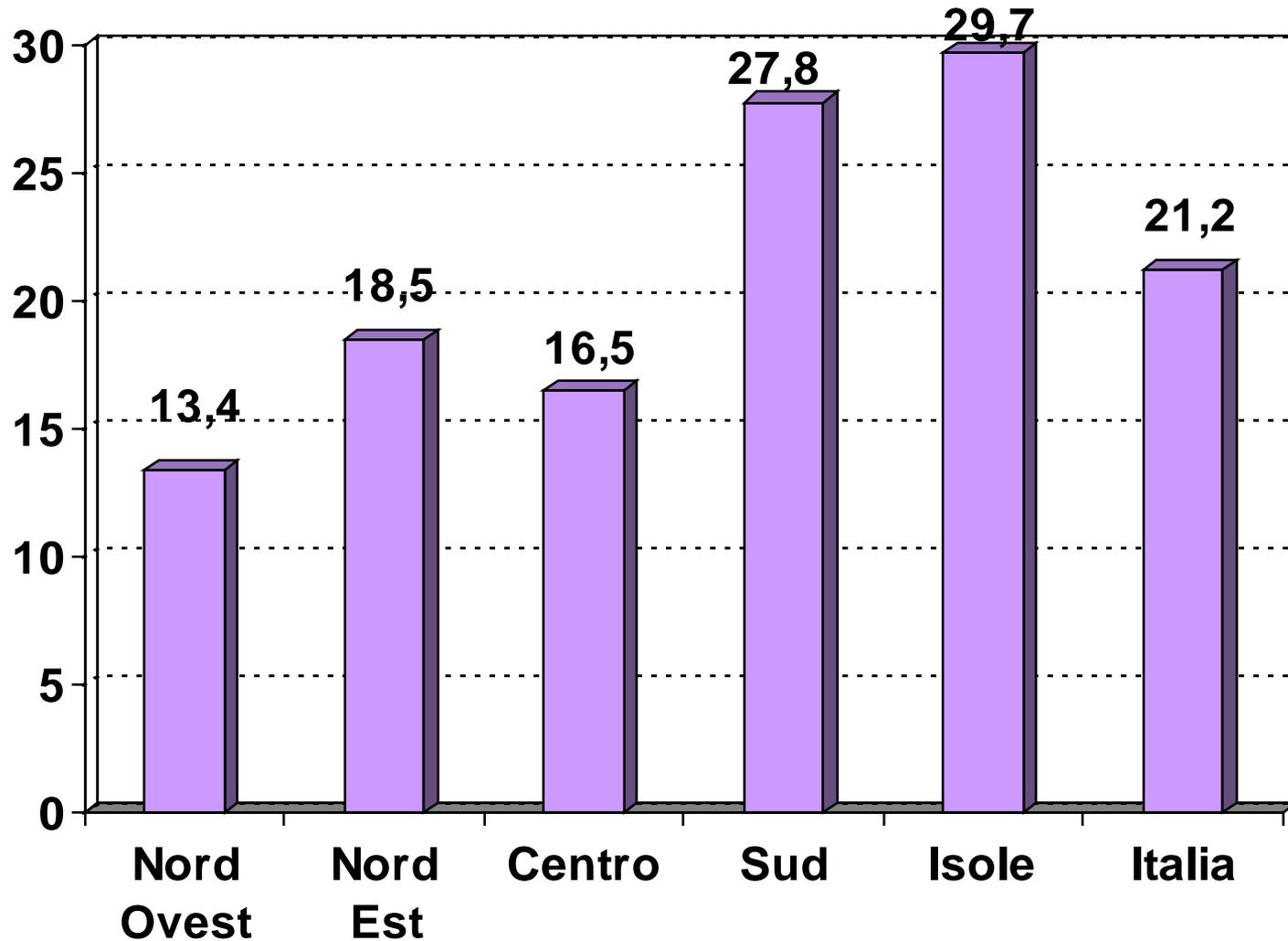
# Avvio d'impresa: tempi

*(giorni)*

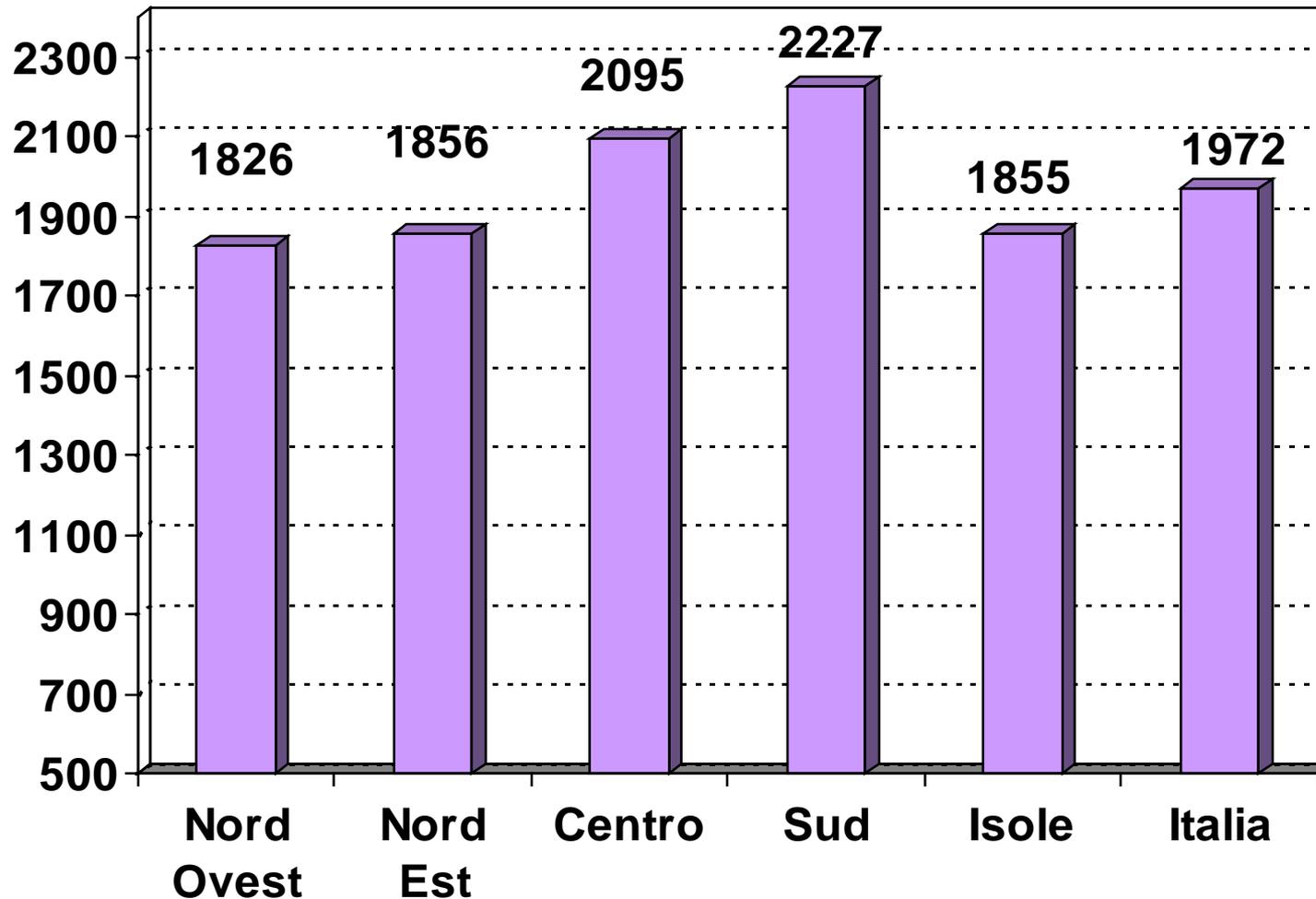


# Avvio d'impresa: costi

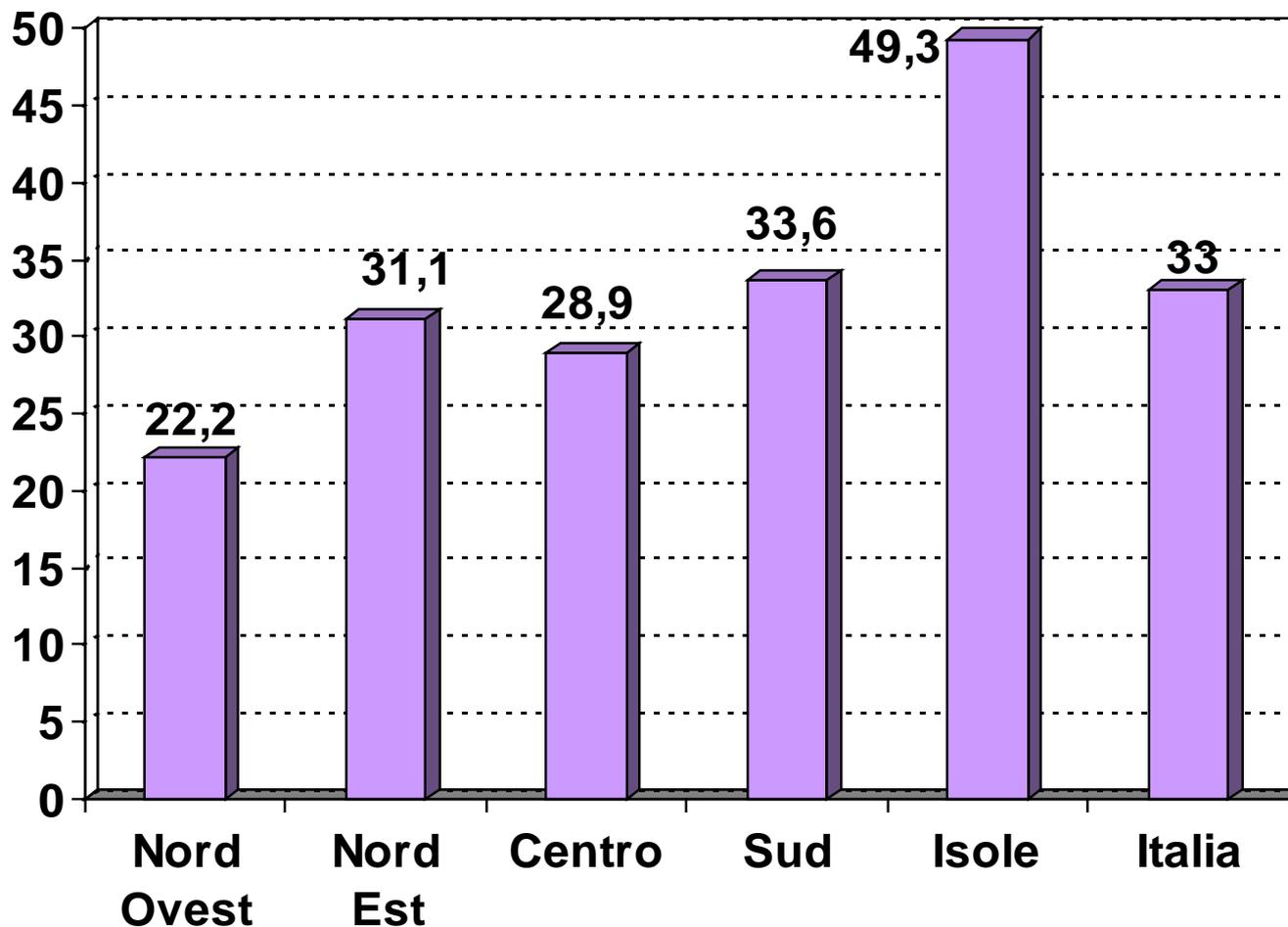
(in % reddito pro capite)



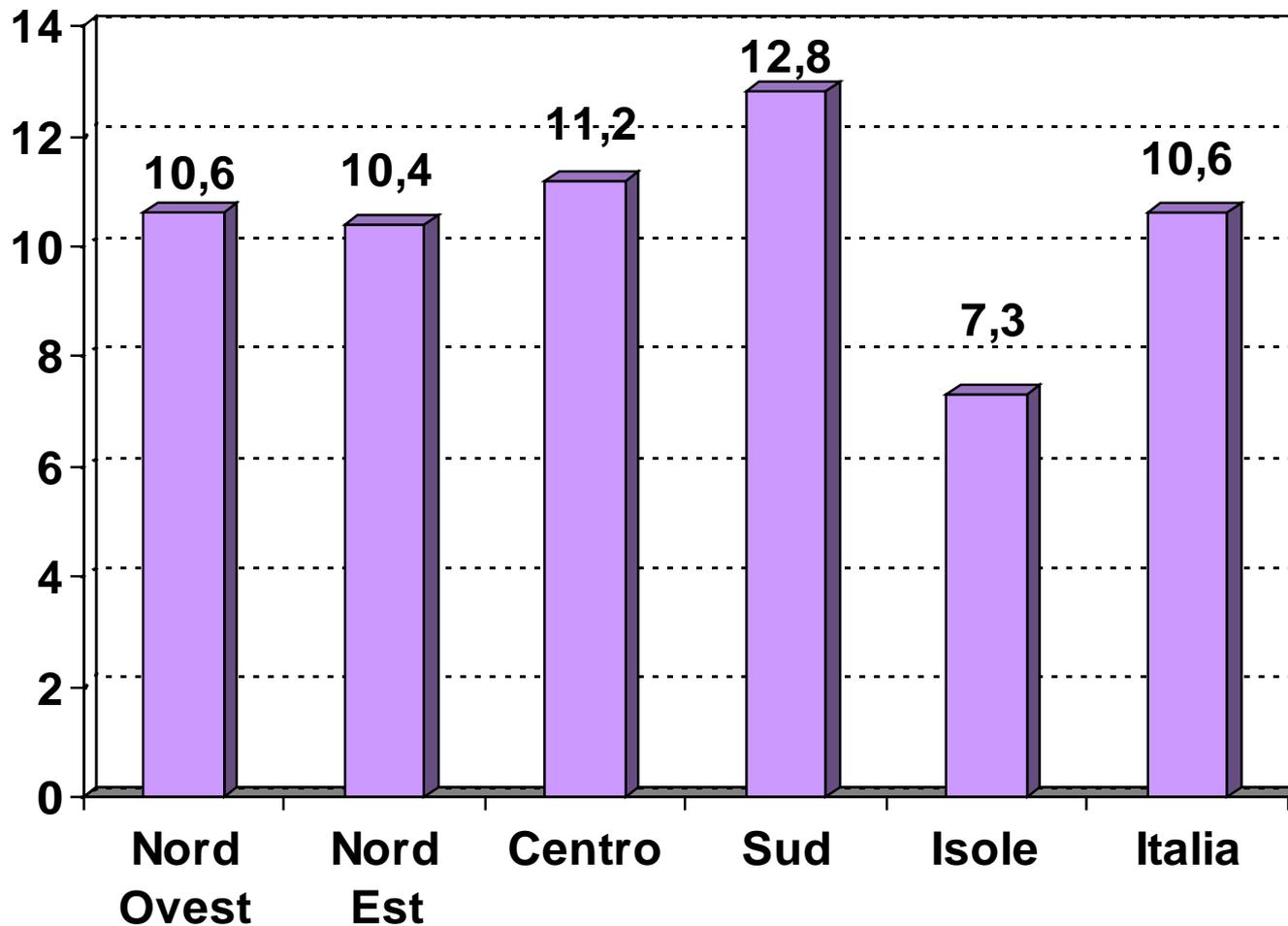
# Ottenere il rispetto dei contratti: tempi procedure giudiziarie (giorni)



# Ottenere il rispetto dei contratti: costi procedure giudiziarie (% valore causa)

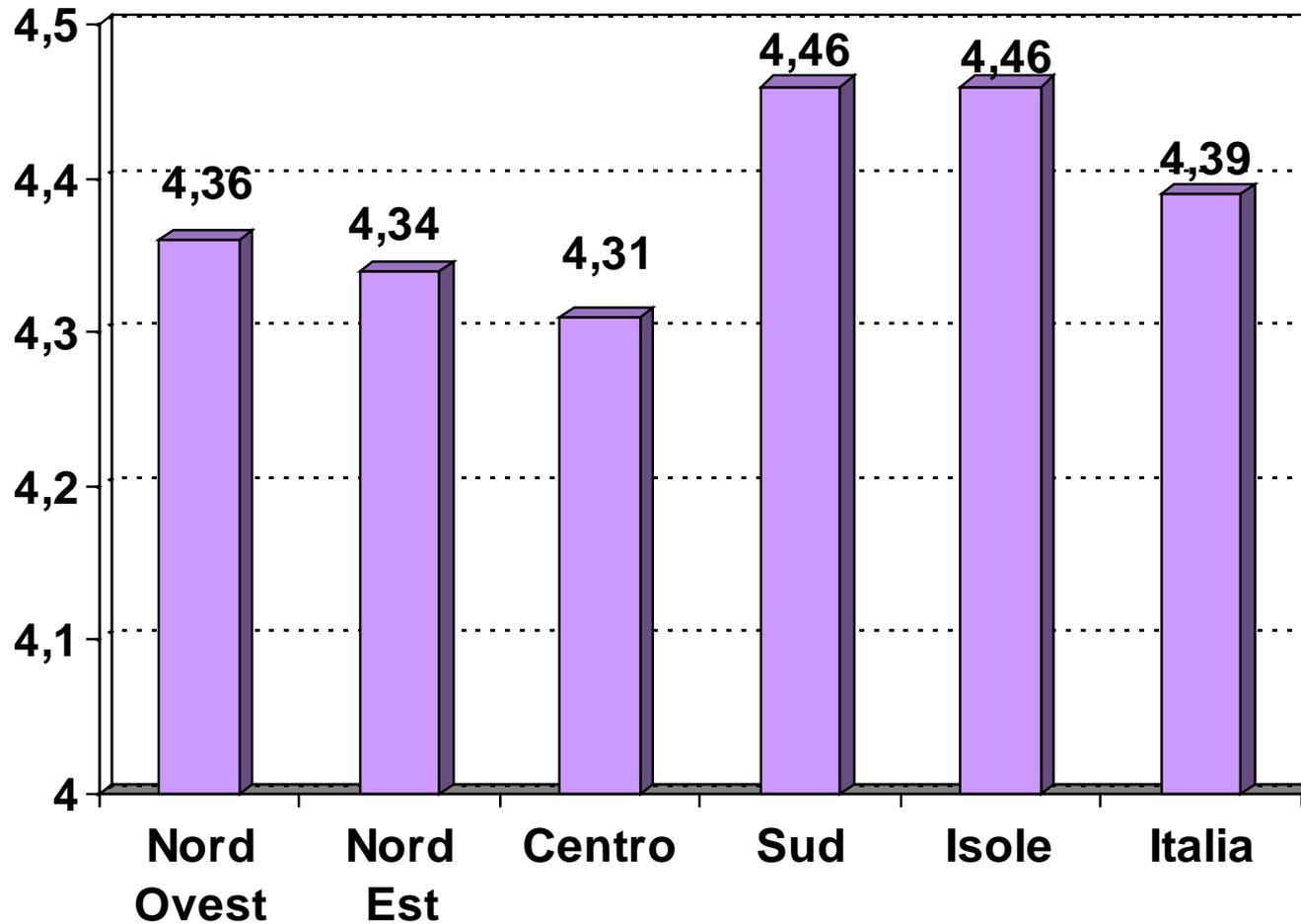


# Trasferimento della proprietà: tempi (giorni)

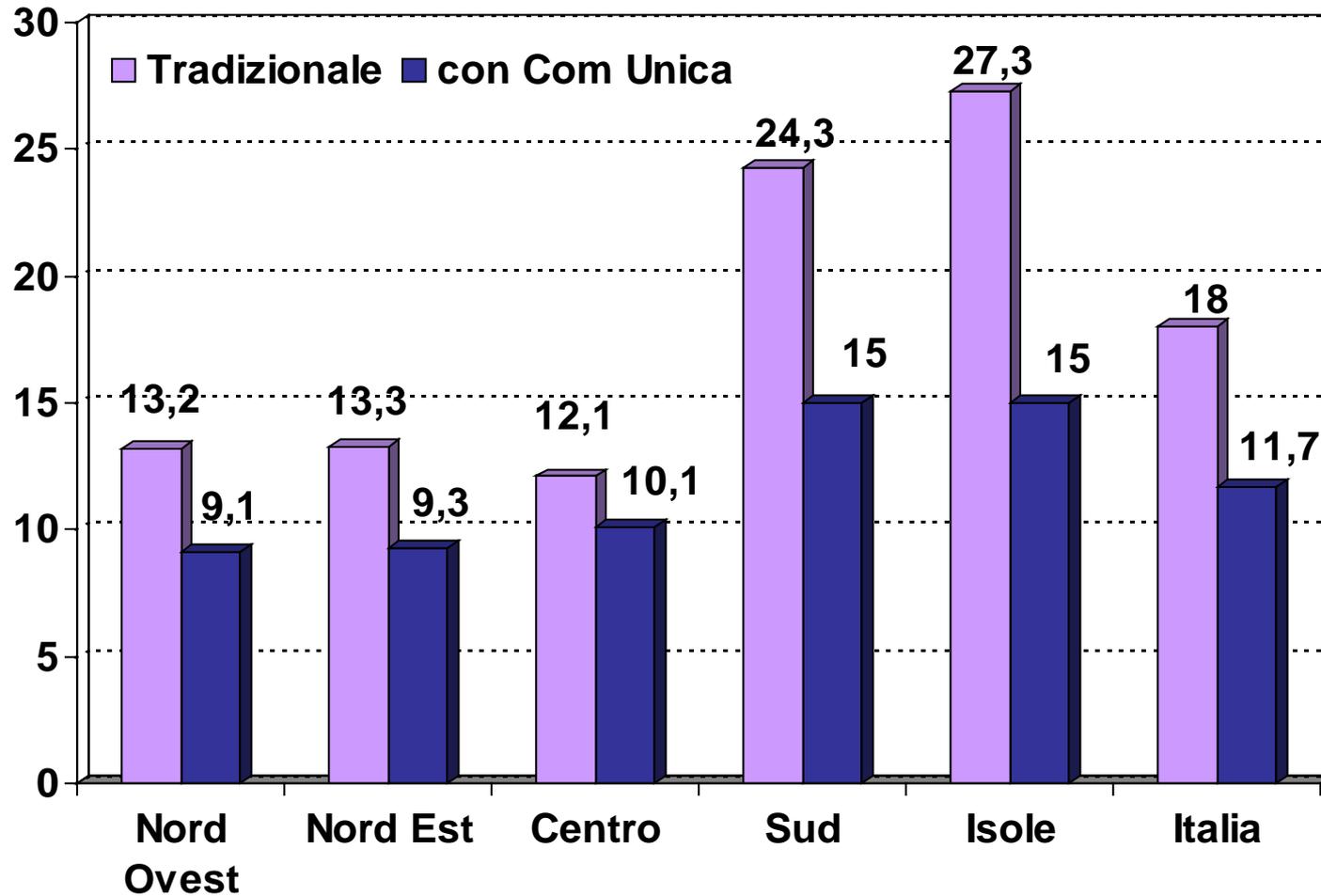


# Trasferimento della proprietà: costi

(% valore immobile)



# Avvio d'impresa: tempi (giorni)



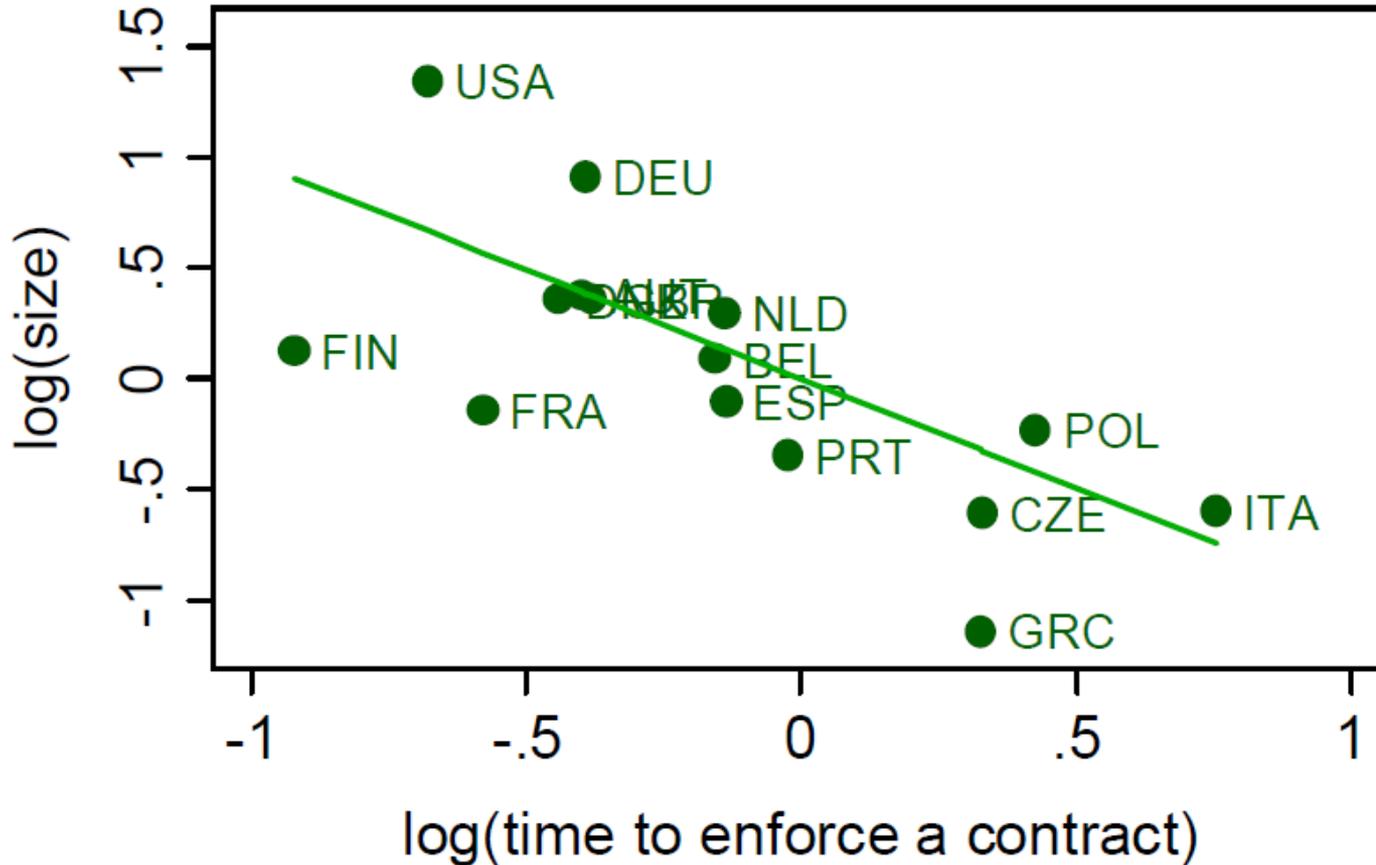
# Gli effetti per le imprese

Indagine Bdl su campione di imprese industriali con più di 50 addetti:

- in media, un'impresa coinvolta in una causa civile per inadempimento contrattuale della controparte **in un terzo dei casi preferisce accordarsi**
- per giungere all'accordo **rinuncia mediamente al 37 per cento** della somma che sarebbe stata dovuta

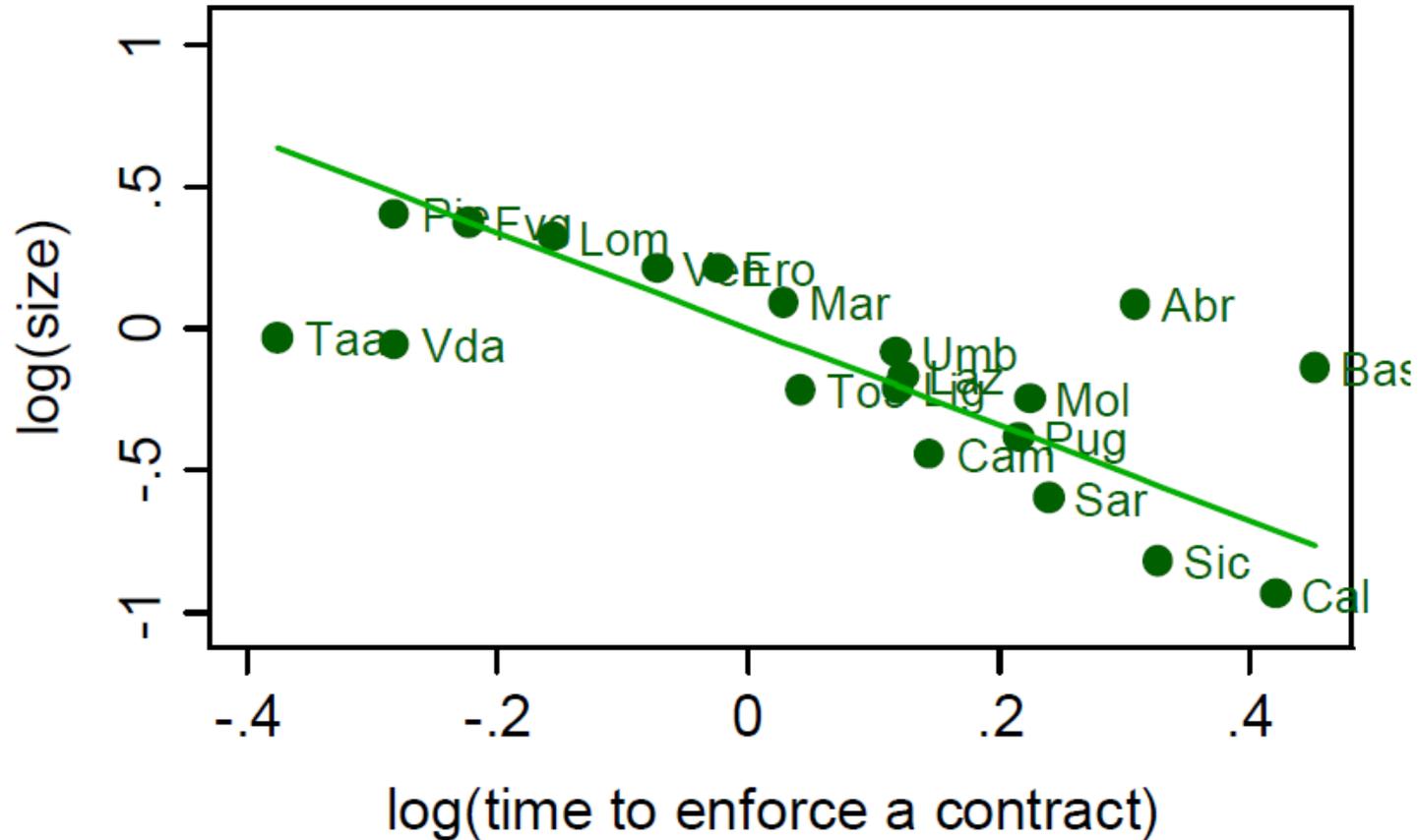
# Gli effetti per le imprese

Durata dei procedimenti e dimensione d'impresa paesi avanzati



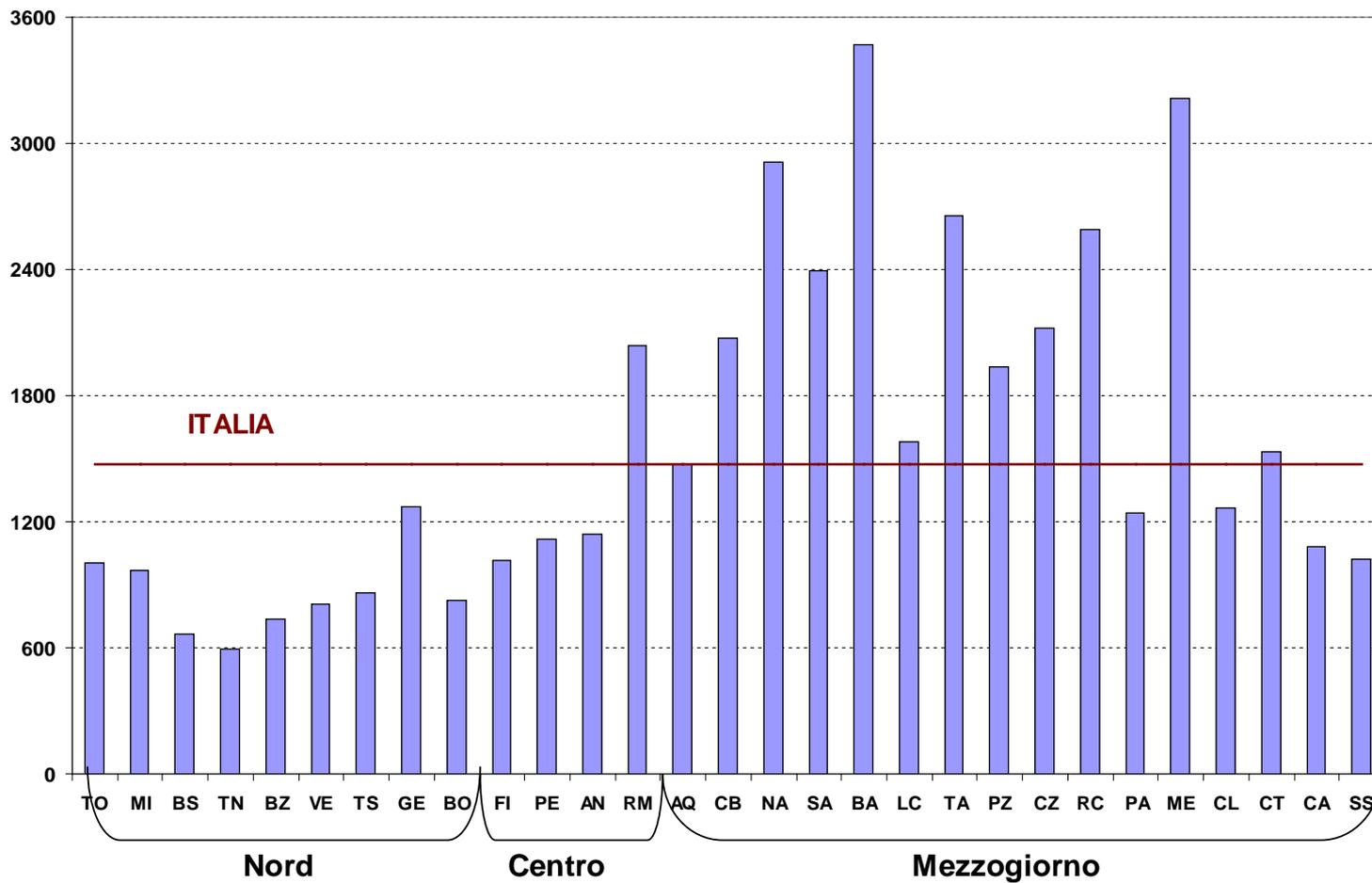
# Gli effetti per le imprese

Durata dei procedimenti e dimensione d'impresa regioni italiane



# La domanda di giustizia in Italia

*(procedimenti di cognizione in primo grado nei tribunali per 100.000 abitanti, anno 2006)*

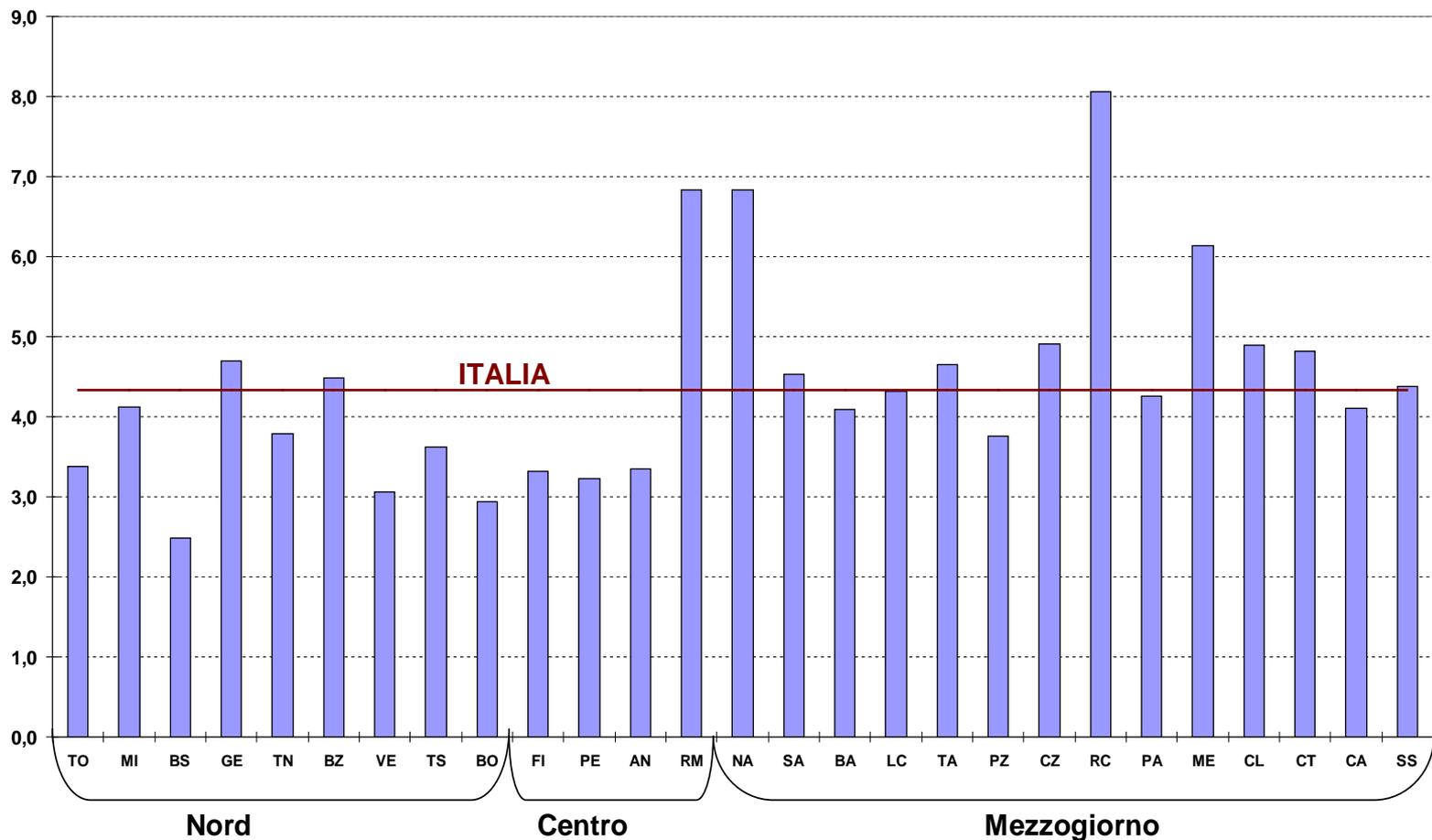


Fonte: Carmignani, Giacomelli (2009)



# Numero di magistrati nel settore civile

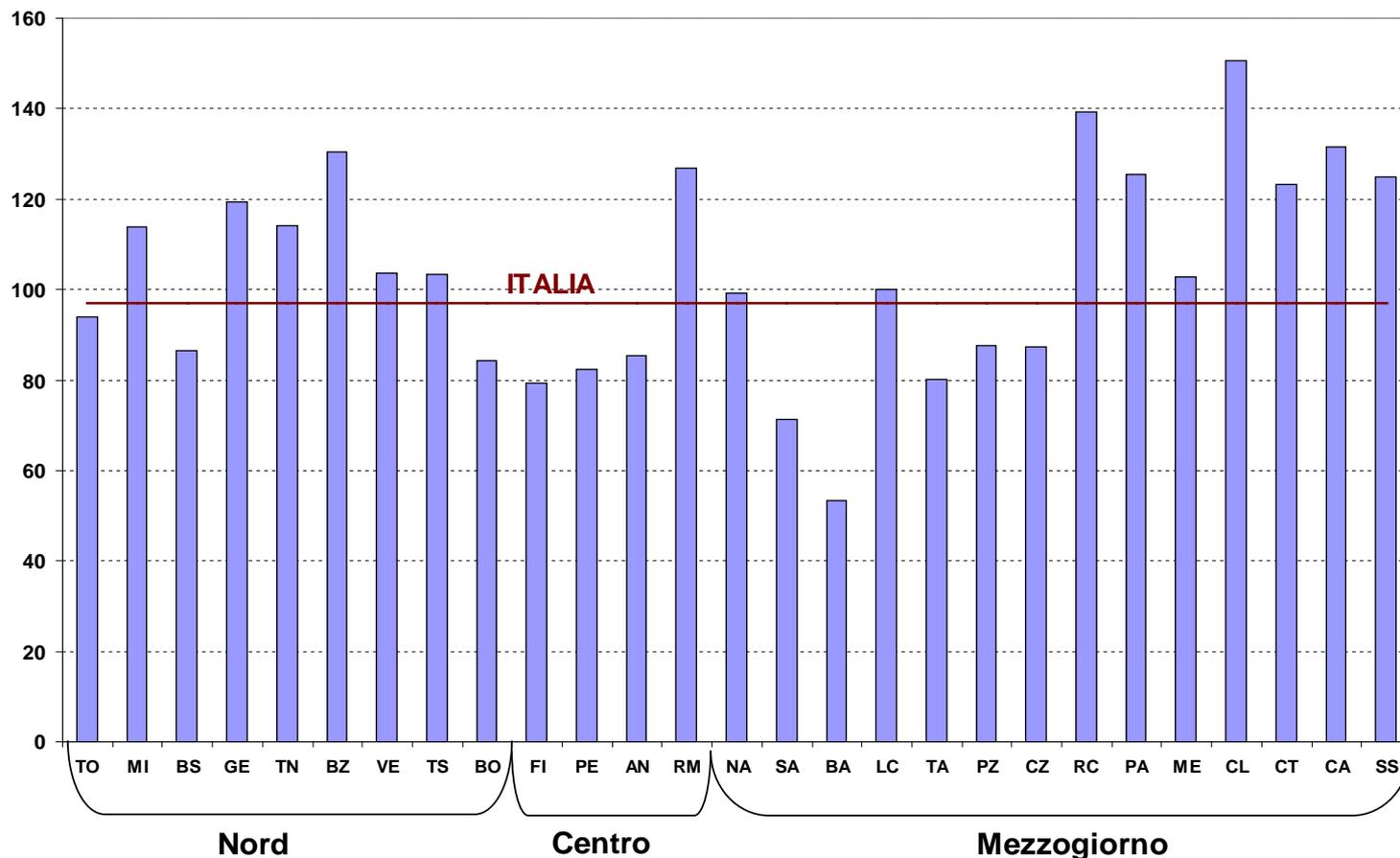
(magistrati per 100.000 abitanti, anno 2006)



Fonte: Carmignani, Giacomelli (2009)

# Numero di magistrati rispetto ai procedimenti sopravvenuti nel settore civile

(magistrati per 100.000 procedimenti, anno 2006)



Fonte: Carmignani, Giacomelli (2009)